



GREEN
CLIMATE
FUND

Simplified
Approval
Process

DIRECTRICES TÉCNICAS DEL PROCESO DE APROBACIÓN SIMPLIFICADO (SAP)

Seguridad hídrica



INTRODUCCIÓN

La presente publicación ofrece orientación técnica para la elaboración de propuestas de proyectos de seguridad hídrica en el marco del proceso de aprobación simplificado (SAP, por sus siglas en inglés). Conforme a la definición de GCF, el sector hídrico comprende los recursos de agua dulce superficial y el agua subterránea, pero no incluye los océanos. El sector hídrico se vincula con muchos otros, como el agropecuario y los ecosistemas, por lo cual es necesario precisar su alcance. Es por ello que esta guía técnica pone el énfasis en cuatro subsectores:

- Gestión integrada de los recursos hídricos (GIRH)
- Agua, saneamiento e higiene con resiliencia climática (CR-WASH, por sus siglas en inglés)
- Gestión integrada de las sequías (GIS)
- Gestión integrada de las crecidas (GIC)

Para actividades relacionadas con el agua que no estén claramente dentro del alcance expuesto en los anteriores subsectores, consulte la guía técnica de SAP relevante, además de esta.

DEFINICIONES

Aproximadamente el 71 % de la superficie terrestre está ocupada por agua. De ese total, alrededor del 2,5 % corresponde a agua dulce, mientras que el restante 97,5 % se trata de agua salada. Los glaciares y casquetes de hielo representan casi el 69 % de los recursos de agua dulce, aproximadamente el 30 % consiste en agua subterránea, y tan solo un 0,27 % corresponde a agua superficial.

A los fines de estas directrices, se utilizan las siguientes definiciones:

- Seguridad hídrica: capacidad de una población de resguardar el acceso sostenible a cantidades adecuadas de agua de calidad aceptable para mantener los medios de subsistencia, el bienestar humano y el desarrollo socioeconómico; para garantizar la protección contra la contaminación del agua y los desastres asociados al agua; y para preservar los ecosistemas en un clima de paz y estabilidad política.¹
- Recursos hídricos subterráneos: agua situada debajo de la superficie en las grietas y espacios del suelo, la arena y las rocas. Se encuentra almacenada y se desplaza lentamente a través de formaciones geológicas de suelo, arena y rocas denominadas acuíferos. Aproximadamente el 50 % (o más) del abastecimiento de agua en el ámbito municipal, doméstico y agropecuario se extrae de fuentes subterráneas.² La humedad del suelo es el agua acumulada en la capa no saturada que se ubica entre la superficie del terreno y la parte superior del nivel freático, y se ve influenciada por las precipitaciones, la temperatura y las características del suelo, entre otros aspectos. Estos mismos factores ayudan a determinar el tipo de bioma presente, y la aptitud del terreno para el cultivo.³
- Agua superficial: incluye los lagos, embalses (lagos artificiales), estanques, corrientes de agua (de todos los tamaños, desde grandes ríos hasta pequeños arroyos), canales (corrientes de agua y lagos artificiales) y humedales de agua dulce.
- Agua dulce: agua que contiene menos de 1000 miligramos por litro de sólidos disueltos (generalmente sal).⁴

RELACIÓN CON EL CAMBIO CLIMÁTICO

El cambio climático repercute en la disponibilidad, la calidad y la cantidad de agua

para satisfacer las necesidades de las personas y los ecosistemas, poniendo en riesgo la efectiva consecución de los derechos humanos sobre el agua y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODG), y planteando una seria amenaza para la vida y los medios de subsistencia en todo el mundo.

Las temperaturas más elevadas y los cambios en los patrones de evaporación y precipitaciones inciden en la presencia y la distribución de lluvias, deshielos, flujos fluviales y agua subterránea, y aceleran el deterioro de la calidad del agua. El aumento de las temperaturas a escala mundial y regional puede causar un incremento en el nivel de evaporación y, por consiguiente, en la frecuencia, la intensidad y la distribución espacial de los acontecimientos asociados al agua y el clima.⁵ En algunas áreas tal vez se produzcan lluvias más intensas de lo normal (lo cual puede provocar crecidas), mientras que en otras quizás se den situaciones de sequía prolongadas, a raíz de la alteración de la ubicación tradicional de las zonas lluviosas y los desiertos como consecuencia del cambio climático. El retroceso glaciar sigue avanzando en todo el mundo a causa del cambio climático, y esto repercute en el nivel total de escorrentía y de recursos corriente abajo. Por otra parte, los cambios en las temperaturas y precipitaciones en el orden local han alterado la distribución de ciertas enfermedades que se transmiten por el agua y de los vectores de contagio.⁶ La presencia de aguas más cálidas, precipitaciones más intensas y períodos más extensos de flujos bajos contribuye a reducir la calidad del agua, y produce efectos predominantemente negativos sobre los ecosistemas, la salud humana, y la fiabilidad y los costos operativos de los servicios hídricos. El cambio climático, además, exacerba el crecimiento del nivel del mar.

Las proyecciones sobre el clima indican que el cambio climático reducirá los recursos hídricos subterráneos y superficiales renovables en la mayoría de las regiones subtropicales áridas, lo cual intensificará la competencia por el agua entre los distintos sectores. La interacción entre el aumento de temperatura, la carga más elevada de sedimentos, nutrientes y contaminantes a causa de las lluvias intensas, la mayor concentración de contaminantes durante las sequías, y la interrupción del funcionamiento de las instalaciones de tratamiento durante las crecidas reducirá el nivel general de calidad y disponibilidad de los recursos hídricos y generará mayores riesgos para la seguridad hídrica.

Los cambios hidrológicos, motivados por el cambio climático, inciden de forma negativa en la gestión sostenible de los recursos hídricos, ya de por sí sometidos a presión en varias partes del mundo a causa de diversos factores antropogénicos. Por ende, el nivel total de disponibilidad de agua y el hecho de contar con una mejor gestión de este recurso

1. United Nations Water Security and the Global Water Agenda 2003 [Organización de las Naciones Unidas, Seguridad Hídrica y Agenda Global del Agua, 2003]. <https://www.unwater.org/publications/water-security-global-water-agenda/>

2. <https://www.epa.gov/sites/production/files/documents/groundwater.pdf>

3. <https://www.earthsciweek.org/classroom-activities/soil-moisture>

4. <https://www.nationalgeographic.org/encyclopedia/surface-water/>

5. IPCC (2014) Cambio climático 2014: Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de trabajo I, II y III al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático [Equipo principal de redacción, R.K. Pachauri, y L.A. Meyer (eds.)].

6. IPCC, 2014: Resumen para responsables de políticas. En: Cambio climático 2014: Impactos, adaptación y vulnerabilidad. Parte A: Aspectos globales y sectoriales. Contribución del Grupo de trabajo II al Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático [Field, C.B., V.R. Barros, D.J. Dokken, K.J. Mach, M.D. Mastrandrea, T.E. Bilir, M. Chatterjee, K.L. Ebi, Y.O. Estrada, R.C. Genova, B. Girma, E.S. Kissel, A.N. Levy, S. MacCracken, P.R. Mastrandrea, y L.L. White (eds.)]. Cambridge University Press, Cambridge, Reino Unido y Nueva York, EE. UU., pp. 1–32.

actualmente escaso son fundamentales a los fines del modo en que el mundo mitiga los efectos del cambio climático y se adapta a ellos. Para responder a los desafíos derivados del impacto que el cambio climático produce sobre los recursos hídricos, se necesitan estrategias de adaptación a nivel local, regional, nacional y mundial. Asimismo, hay una variedad de decisiones relativas a la gestión del agua que inciden en las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). La gestión de la demanda hídrica influye significativamente en el consumo de energía, dado que esta es necesaria para bombear y tratar el agua, para calentarla, y para tratar las aguas residuales. No obstante, las actividades de gestión hídrica también pueden ayudar a mitigar el cambio climático, por ejemplo, mediante la conservación de humedales que benefician la calidad del agua y la biodiversidad. El riego puede incrementar la acumulación de carbono en los suelos al reducir el estrés hídrico y mejorar la producción de biomasa.

ENFOQUE

ÁREAS/COMPONENTES FUNDAMENTALES

Las áreas de intervención examinadas a continuación se tendrán en cuenta como parte de los proyectos exitosos del sector hídrico sujetos al proceso de aprobación simplificado.

- **La gestión sostenible y efectiva de los usos del agua en pugna a través de una gestión integrada de los recursos hídricos (GIRH).** El cambio climático incide en la gestión del agua de muchas formas diferentes, que incluyen alteraciones en los patrones estacionales y anuales de las crecidas, la disponibilidad y la calidad del agua, con los consecuentes efectos sobre la salud mundial, la economía (incluida la potencia hidroeléctrica y el agua disponible para fines industriales o de enfriamiento) y los ecosistemas que dependen del agua dulce. La Asociación Mundial para el Agua (2000)⁷ define a la GIRH como “un proceso que promueve el manejo y desarrollo coordinado del agua, la tierra y los recursos relacionados, con el fin de maximizar el bienestar social y económico resultante de manera equitativa sin comprometer la sustentabilidad de los ecosistemas vitales”. La GIRH ofrece un marco provechoso para la planificación a largo plazo de medidas de adaptación al cambio climático con una adecuada coordinación y destinatarios específicos. Las actividades de GIRH contempladas para el otorgamiento de financiamiento de GCF deberían estar acompañadas de medidas tangibles tendientes a mejorar la infraestructura verde o gris con la posibilidad de producir beneficios cuantificables en el corto y mediano plazo, a sabiendas de que algunas intervenciones de GIRH (como la revisión de políticas hídricas y la reorganización institucional) producen beneficios a largo plazo que pueden ser difíciles de medir y atribuir con certeza a la inversión de GCF.
- **La provisión de acceso a agua limpia para consumo humano a través de políticas y tecnologías de agua, saneamiento e higiene con resiliencia climática (CR-WASH).** La presencia de precipitaciones más intensas o prolongadas, la disminución o mayor variabilidad de las lluvias o escorrentías, la mayor frecuencia o intensidad de las tormentas o ciclones, el crecimiento del nivel del mar y el aumento o mayor variabilidad de las temperaturas son factores que constituyen riesgos climáticos y que, por consiguiente, plantean desafíos en relación con el saneamiento y el abastecimiento de agua.⁸ El ámbito del agua, saneamiento e higiene (WASH) tiene como propósito “dotar a las poblaciones de acceso a agua de carácter seguro, suficiente y asequible para satisfacer sus necesidades básicas de hidratación, sanidad e higiene, proteger la salud y el bienestar, y garantizar el respeto de los derechos humanos esenciales”.⁹ El principal desafío en materia de agua, saneamiento e higiene consiste en proporcionar la infraestructura necesaria para el abastecimiento y tratamiento del agua. En el marco del cambio climático, la gestión e infraestructura de los servicios de agua, saneamiento e higiene debería desarrollarse con un enfoque de resiliencia climática (contemplando los efectos actuales y futuros del cambio climático). La rehabilitación de infraestructura de agua y saneamiento ya existente con el fin de hacerla resistente a los impactos climáticos locales constituye también un uso apropiado de los fondos de GCF. Este tipo de proyectos pueden ser aptos para la modalidad de SAP si involucran instalaciones domésticas o comunitarias de agua, saneamiento e higiene de pequeña envergadura, p. ej. letrinas y sistemas de captación de agua de lluvia.

7. Alianza Mundial para el Agua, Comité de Consejo Técnico, ‘Manejo integrado de recursos hídricos’, 2000. <https://www.gwp.org/globalassets/global/toolbox/publications/background-papers/04-integrated-water-resources-management-2000-english.pdf>

8. WHO/DFID [OMS/DFID], 2009. *Vision 2030: The Resilience of Water Supply and Sanitation in the Face of Climate Change, Summary and Policy Implications [Visión para el 2030: la resiliencia del abastecimiento de agua y el saneamiento frente al cambio climático, Resumen e implicaciones en materia de políticas]*. Ginebra, Organización Mundial de la Salud.

9. Deltares, 2019. *Proposal, GCF Water Sector Guidance [Propuesta, Guía de GCF para el sector hídrico]*.

- **Lidiar con extremos hidrológicos de sequías a través de la gestión integrada de las sequías (GIS).** La gestión integrada de sequías es considerada como un componente fundamental de los programas de reducción de riesgos de desastres, las estrategias de adaptación climática y la gestión de los recursos hídricos nacionales, y procura “gestionar de manera preventiva las causas y consecuencias de las sequías, y aunar las necesidades de las diferentes partes interesadas”.¹⁰ Se prevé que los cambios vaticinados en las precipitaciones a causa del cambio climático exacerbarán los efectos de las sequías; es por ello que se necesita una colaboración multipartícipe para prevenir y responder frente a ellas. Este tipo de colaboración podría redundar en el desarrollo de infraestructura o instalaciones hídricas multipropósito, que satisfagan las diferentes necesidades de una multiplicidad de usuarios. En el ámbito de los proyectos sujetos al proceso de aprobación simplificado, un ejemplo de ello podría ser la instalación de bombas manuales con fines de uso doméstico de agua, riego para pequeños productores agropecuarios (p. ej. riego por goteo) e hidratación del ganado, colocando estas bombas manuales cerca de los jardines comunitarios y dotándolas de bebederos para el ganado.
- **Lidiar con extremos hidrológicos de crecidas a través de la gestión integrada de crecidas (GIC).** Muchas regiones están sufriendo un aumento en la magnitud y la frecuencia de las crecidas como consecuencia de la intensificación del ciclo hidrológico mundial motivada por el calentamiento global. La gestión integrada de las crecidas apunta a “maximizar la productividad y el uso eficiente de las llanuras de inundación y las zonas costeras, minimizando, al mismo tiempo, la pérdida de vidas y el impacto en los medios de subsistencia y los bienes a través de medidas de protección”.¹¹ Esta gestión abarca respuestas integrales a las crecidas ribereñas, pluviales, costeras y repentinas. Utilizar el agua de las crecidas de forma productiva, en vez de simplemente desecharla en otro lugar, es uno de los grandes objetivos de este enfoque.

LA POSIBILIDAD DE CAMBIO DE PARADIGMA

Se necesitan cambios de paradigma en el sector hídrico para poder lograr la seguridad hídrica para todos, como medio para alcanzar un desarrollo con bajo nivel de emisiones y resiliente al clima, contemplando las necesidades de los países en desarrollo especialmente vulnerables a los efectos del cambio climático.

El marco de inversiones de GCF¹² define la posibilidad de cambio de paradigma como el grado en que GCF puede lograr un impacto de desarrollo sostenible, más allá de inversiones en proyectos o programas esporádicos, a través de la capacidad de reproducción y expansión a escala, con miras a generar cambios sistémicos que conduzcan a vías de desarrollo con baja emisión de carbono y resiliencia climática. La posibilidad de cambio de paradigma es uno de los criterios que se aplican a la hora de evaluar toda propuesta de financiamiento presentada a GCF. Este criterio, a su vez, se divide en los siguientes subcriterios:

- Las posibilidades de ampliar la escala y el impacto del programa o proyecto propuesto (capacidad de expansión a escala);
- Contribución a la creación de un entorno propicio para la producción de cambios sistémicos;
- Contribución a la generación o el fortalecimiento de conocimientos y formas de aprendizaje colectivo; y
- Desarrollo y transformación de los mercados.

En el contexto del agua, saneamiento e higiene (WASH), el cambio de paradigma implica que, desde el inicio de todo proyecto de WASH, deberán definirse e implementarse medidas de protección, con evaluaciones sistémicas tendientes a lograr que todas las infraestructuras, los servicios y la gestión relativos al agua, saneamiento e higiene sean resilientes al cambio climático. Así, esto garantiza la seguridad hídrica, toda vez que permite que el abastecimiento de agua y el ciclo de tratamiento del agua (residual) sean capaces de resistir a múltiples amenazas climáticas o adaptarse a las diversas coyunturas climáticas. Este enfoque también garantizará múltiples beneficios a la sociedad y los ecosistemas, tales como la reducción de las enfermedades relacionadas con vectores acuáticos, la prevención de pérdidas económicas y la conservación de acuíferos, entre otros.

10. Organización Meteorológica Mundial (OMM) y Asociación Mundial para el Agua, 2016. *Manual de indicadores e índices de sequías* (M. Svoboda y B.A. Fuchs), Programa de gestión integrada de sequías, Serie 2 de herramientas y directrices para la gestión integrada de sequías. Ginebra.

11. *Selecting Measures and Designing Strategies for Integrated Flood Management: A Guidance Document* [Selección de medidas y diseño de estrategias para la gestión integrada de las crecidas]. Policy and Tools Documents Series No.1, version 1.0, World Meteorological Organization, 2017 [Serie N.º 1 de documentos sobre políticas y herramientas, versión 1.0, Organización Meteorológica Mundial, 2017].

12. *Investment Framework* [Marco de inversiones], <https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/gcf-bo7-06.pdf>

Otro cambio de paradigma importante en materia de agua, saneamiento e higiene consiste en capitalizar las posibilidades tanto de mitigación como de adaptación que alberga cada proyecto de WASH. De las aguas residuales es posible obtener biogás y biomasa, que pueden servir como fuentes de energía a nivel doméstico, y así reducir la deforestación y el uso de combustibles fósiles. Los proyectos de gestión de la demanda hídrica pueden ayudar a disminuir el desperdicio de agua y tienen, además, un efecto secundario mitigatorio, ya que reducen el derroche de energía en el bombeo de agua.

En el caso de la gestión integrada de sequías, el cambio de paradigma supone pasar de una forma de gestión reactiva a una proactiva, y adquirir una mejor comprensión de las funciones climáticas, sociales y ambientales de las sequías y el uso de enfoques innovadores basados en la naturaleza, garantizando, así, la seguridad hídrica y el bienestar.

En el caso de la gestión integrada de crecidas, el cambio de paradigma implica alejarse de la tendencia a "restablecer el estado anterior" y acercarse a una "reconstrucción mejorada" más resiliente y eficiente (recuperación tras crecidas), incorporando soluciones basadas en infraestructura verde, cuando sea factible. El enfoque de gestión integrada de las crecidas deberá, además, ser menos reactivo —generalmente relacionado con los desastres— y más estratégico, preventivo y con visión de futuro (prevenir da resultados). Por otra parte, el hecho de trasladar las aguas residuales a lugares donde puedan utilizarse con fines de restauración de humedales, riego o recarga de acuíferos genera más beneficios que simplemente desecharlas corriente abajo. Dependiendo de la escala de las actividades, un proyecto de gestión integrada de crecidas puede ser apto para la modalidad de SAP.

Un cambio de paradigma de carácter transversal consiste en posicionar la gestión del agua como un ámbito viable para la inversión privada, toda vez que, en la mayoría de los países, la financiación pública del sector hídrico es insuficiente para lograr la transformación que se necesita. GCF ofrece préstamos, capital y garantías que pueden posibilitar la realización de actividades que generen ingresos en el sector hídrico.

Así, desde la perspectiva del desarrollo de un proyecto hídrico sujeto al proceso de aprobación simplificado, la tarea de garantizar un cambio de paradigma incluiría una o más de las siguientes consideraciones:

1. Mejorar el acceso a infraestructura y servicios de agua, saneamiento e higiene que sean resilientes a los riesgos del cambio climático, en combinación con el desarrollo de la capacidad del sector hídrico local para ampliar la escala de dicho acceso;
2. Garantizar la seguridad hídrica con resiliencia climática, propiciando que los países sean capaces de resistir mejor las sequías y crecidas en contextos cambiantes y de variación climática; y
3. Generar una cultura de resiliencia al clima y los desastres, avanzando hacia una gestión del agua que sea proactiva en vez de reactiva.

MEDICIÓN DEL IMPACTO

En todas las propuestas que se presentan para obtener financiación de GCF, el proponente del proyecto debería señalar de forma clara los impactos previstos o vaticinados de la intervención, tanto en términos cualitativos como cuantitativos. Considerando que el interés primordial de GCF es procurar la consecución de los objetivos del Acuerdo de París referidos a la adaptación al cambio climático y su mitigación, las propuestas de proyectos deberían estar en sintonía con el marco de inversiones de GCF y establecer un criterio climatológico científico claro para el proyecto. Por otra parte, el proponente debe consultar los marcos de medición del desempeño de GCF¹³ y asegurarse de que la propuesta de proyecto utilice los indicadores de dichos marcos.

La tabla incluida a continuación contiene una lista de indicadores utilizados por GCF para evaluar los beneficios previstos de cada proyecto. Esta tabla incluye impactos a nivel de financiamiento así como también resultados a nivel de proyecto/programa junto con indicadores afines pertinentes a potenciales proyectos del sector hídrico. Para obtener mayor orientación acerca de los marcos de medición del desempeño, consulte el manual sobre desarrollo de programas de GCF.¹⁴

Al momento de describir los resultados y objetivos, la propuesta debe ser lo más explícita posible, planteando metas cuantitativas justificables siempre que se pueda.

13. GCF (2014). *Annex VIII: Mitigation and Adaptation Performance Measurement Frameworks* [Anexo VIII: Marcos de medición del desempeño en materia de mitigación y adaptación] (GCF/B.08/45, pp. 71–81).

14. https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/gcf-programming-manual_o.pdf

RESULTADOS PREVISTOS	INDICADORES	ACLARACIONES
Impactos a nivel de financiamiento		
2.0 Mayor resiliencia de la salud y el bienestar, y seguridad alimentaria e hídrica	2.3 Cantidad de hombres y mujeres que cuentan con acceso todo el año a un suministro de agua estable y seguro aunque haya grandes perturbaciones y presiones climáticas	Este indicador se aplica a los proyectos de abastecimiento seguro de agua. Los valores iniciales de referencia y los objetivos deben desglosarse por género en relación con las fuentes destinadas a uso doméstico, agropecuario e industrial
3.0 Mayor resiliencia de la infraestructura y el entorno construido frente a las amenazas del cambio climático	3.1 Cantidad y valor de las infraestructuras o bienes tangibles que se han hecho más resilientes a la variabilidad y los cambios del clima	Costo de reemplazo de la infraestructura que se estima que se salvó de acontecimientos climáticos (teniendo en consideración la intensidad del clima)
Resultados del proyecto/programa		
5.0 Fortalecimiento de los sistemas institucionales o regulatorios para realizar planes y desarrollos con consideraciones climáticas	5.1 Grado de integración/transversalización del cambio climático en la planificación y coordinación nacional y sectorial a los fines de la difusión de información y la implementación de proyectos	Las pruebas pueden consistir en una evaluación cualitativa (p. ej. usando una hoja de puntuación uniforme) de los diversos planes y documentos estratégicos, realizada con periodicidad regular a fin de controlar los cambios respecto de la integración/transversalización del cambio climático.
6.0 Mayor generación y uso de información climática a los fines de la toma de decisiones	6.2 Pruebas que demuestren el uso de productos/servicios informativos en la toma de decisiones en sectores sensibles al clima	Desglosadas según el tipo de partes interesadas (gobierno, sector privado y población en general). Este indicador es de naturaleza cualitativa y específico de cada país. Requerirá la aplicación de un análisis profundo y/o el uso de hojas de puntuación para asentar la comprensión de la economía política que determina las decisiones.
7.0 Fortalecimiento de la capacidad de adaptación y reducción de la exposición a riesgos climáticos	7.2 Cantidad de medidas estructurales establecidas/fortalecidas	Desglosadas por categoría y tipo de peligro
8.0 Fortalecimiento del nivel de conciencia sobre las amenazas climáticas y los procesos de reducción de riesgos	8.1 Cantidad de mujeres y hombres en quienes se generó conciencia sobre las amenazas climáticas y respuestas apropiadas afines	Desglosada por mujeres y hombres

MATRIZ INDICATIVA DE ACTIVIDADES DEL PROCESO DE APROBACIÓN SIMPLIFICADO PARA LA SEGURIDAD HÍDRICA

EJEMPLOS QUE REÚNEN LOS REQUISITOS DEL SAP

La mayoría de las actividades presentadas consisten en tecnologías y/o enfoques de gestión convencionales y ya conocidos en materia de GIRH, agua, saneamiento e higiene, sequías, o gestión de crecidas, destinadas a garantizar la fiabilidad, la protección y el uso sostenible de los recursos hídricos, los servicios públicos y la infraestructura en contextos de cambio climático dispares. No obstante, todas las medidas propuestas deberían poder adaptarse para contemplar los riesgos climáticos en función de la coyuntura local. Durante la implementación del proyecto, las salvaguardas deberían ayudar a determinar las medidas y procesos con miras a gestionar eficazmente los riesgos y mejorar los impactos positivos.

Es importante aclarar que esta lista no es de carácter exhaustivo, sino que simplemente ofrece ejemplos de actividades que podrían considerarse en el marco del proceso de aprobación simplificado. Tenga a bien consultar, además, las directrices específicas sobre verificación ambiental y social de las actividades propuestas a efectos del otorgamiento de financiación de GCF en el marco del proceso de aprobación simplificado¹⁵, a fin de evaluar los riesgos ambientales y sociales asociados a la actividad que se propone.

15. <https://www.greenclimate.fund/sites/default/files/document/guidelines-guidelines-environmental-and-social-screening-activities-proposed-under-simplified.pdf>

SUBSECTOR	EJEMPLO DE ACTIVIDAD SUSCEPTIBLE DE APLICACIÓN DEL SAP	EJEMPLO DE INDICADOR	ACLARACIONES
Abastecimiento de agua, saneamiento e higiene con resiliencia climática (CR-WASH)	Construcción o rehabilitación de sistemas de captación y almacenamiento de agua de lluvia	Nivel de mejora del sistema de captación de agua de lluvia ya existente Cantidad de sistemas adicionales (nuevos) de captación y almacenamiento de agua de lluvia para las comunidades	Los estanques, cisternas y tanques suelen ser instalaciones domésticas o pequeñas estructuras comunitarias, construidas para captar agua de lluvia o escorrentías superficiales
	Bombas manuales comunitarias	Cantidad de bombas manuales construidas Aumento porcentual de la disponibilidad de agua en las comunidades vulnerables	Normalmente son para uso doméstico. Por ende, se debe hacer una evaluación confrontando la calidad y cantidad del agua subterránea con la demanda.
	Pozos de sondeo con bombas solares	Cantidad de pozos de sondeo construidos y dotados de bombas solares	Incluye las actividades destinadas a evitar la sobreextracción de agua
	Eficiencia en el uso del agua en los hogares y los edificios públicos y comerciales: inodoros sin descarga de agua o con baja descarga, cabezales de ducha de bajo flujo	Volumen y valor del agua ahorrada al reducir el nivel de derroche	Podría combinarse con la introducción o revisión de las tarifas por servicio de agua, a fin de incentivar a los usuarios a evitar el derroche
	Tratamiento descentralizado del agua (alternativas no tradicionales para la purificación del agua aplicadas a nivel doméstico o comunitario)	Porcentaje de agua extraída que es tratada de conformidad con los estándares nacionales o locales	Habría que demostrar los efectos del cambio climático en la calidad del agua
	Acondicionamiento de las infraestructuras de abastecimiento de agua y saneamiento para hacerlas resistentes a las inclemencias climáticas	Cantidad de estructuras de abastecimiento de agua y saneamiento cuyo (re)diseño tiene en cuenta aspectos climáticos Grado de mejora en la calidad del agua extraída o suministrada Disminución de la tasa de incidencia de enfermedades que se transmiten a través del agua	Dependiendo de la actividad específica y su escala, debería realizarse una verificación de las SAS* a fin de determinar la categoría de riesgo para las SAS
	Recarga de acuíferos (acumulación de reservas de agua subterránea o almacenamiento y recuperación de agua en acuíferos)	Aumento porcentual del aprovechamiento de agua subterránea	Los riesgos dependen de la escala y la ubicación. Se recomienda realizar una evaluación del balance hídrico a fin de demostrar la sostenibilidad de la fuente de agua y evitar una mala adaptación.

SUBSECTOR	EJEMPLO DE ACTIVIDAD SUSCEPTIBLE DE APLICACIÓN DEL SAP	EJEMPLO DE INDICADOR	ACLARACIONES
Gestión integrada de recursos hídricos (GIRH)	Revisión de políticas hídricas, planificación de GIRH o incorporación de la adaptación al cambio climático dentro de los planes de GIRH ya existentes.	Nivel de comprensión de las políticas y planes hídricos con consideraciones climáticas, y las percepciones de las partes interesadas afines	Esto podría medirse mediante un sondeo de los beneficiarios.
	Sistemas de monitoreo e información respecto de los recursos hídricos	Grado de aplicación de la información sobre recursos hídricos en el manejo de la infraestructura hídrica y la gestión de desastres	Podría establecerse una escala de puntuación en función de la cual medir el grado de aplicación.
	Zonificación hidrológica con atención a los efectos del cambio climático	Grado de adecuación entre el uso de la tierra y las propiedades hidrológicas	La zonificación garantiza que la labor agropecuaria, el desarrollo urbano y demás actividades relativas al uso de la tierra se lleven a cabo en los lugares más apropiados según la hidrología local.
Gestión integrada de las crecidas (GIC)	Soluciones basadas en la naturaleza para el control de las crecidas (restauración de cuencas hidrográficas, rehabilitación de tierras degradadas cerca de fuentes de agua, reforestación)	Hectáreas de tierra rehabilitada o vegetación existente protegida cerca de fuentes de agua y lugares con presencia de agua	Esto requiere un estudio de factibilidad e información más detallada sobre las actividades a efectos de determinar la idoneidad para el proceso de aprobación simplificado. Debería realizarse una verificación de las SAS* a fin de determinar la categoría de riesgo para las SAS.
	Despeje de cursos de agua obstruidos a fin de evitar crecidas (remoción de especies de plantas invasoras y excesos de limo)	Extensión de los cursos de agua despejados para evitar crecidas	Dependiendo de su escala, estas actividades podrían plantear ciertos riesgos sociales y ambientales. Debería realizarse una verificación de las SAS* a fin de determinar la categoría de riesgo para las SAS.
	Acondicionamiento de las estructuras domésticas de agua y saneamiento (p. ej. pozos, letrinas) para hacerlas resistentes a las crecidas	Cantidad de pozos o letrinas sanitarias con diseños resistentes a las inclemencias climáticas, que cumplen los estándares pertinentes	La escala de su implementación y la ubicación son fundamentales, ya que los diques pueden conducir el agua de las crecidas a las comunidades ubicadas corriente abajo si no están bien situados. Debería realizarse una verificación de las SAS* a fin de confirmar la categoría de riesgo para las SAS.
	Diques de tierra	Disminución de la intensidad o escala de las crecidas	Esto puede quedar comprendido en la Categoría B si exige reubicar a las comunidades o afecta sus medios de subsistencia. Debería realizarse una verificación de las SAS* a fin de determinar la categoría de riesgo.
	Relevamiento de los peligros de crecidas, zonificación y restricciones para el desarrollo de las tierras	Reducción de la población, las actividades de subsistencia o la infraestructura construida en llanuras de inundación	
Gestión integrada de las sequías (GIS)	Captación de agua y riego en las mismas fincas agropecuarias	Aumento porcentual en el aprovechamiento agropecuario Grado de mejora de la nutrición	Actividades idóneas que facilitan la adaptación de los medios de subsistencia existentes a los cambios en las condiciones hidrológicas
	Regulación del uso de la tierra, p. ej. protección de las zonas de recarga de acuíferos	Grado de mejora del aprovechamiento de acuíferos a lo largo del tiempo	
	Reutilización de aguas grises a nivel doméstico	Reducción porcentual de la demanda de agua al sistema de abastecimiento hídrico	Deberían aportarse pruebas que confirmen que la reutilización de aguas grises no supondrá ningún riesgo para la salud

* SAS = salvaguardas ambientales y sociales

EJEMPLOS QUE NO REÚNEN LOS REQUISITOS DEL SAP

EJEMPLO DE ACTIVIDAD NO SUSCEPTIBLE DE APLICACIÓN DEL SAP	ACLARACIONES
Trasvase de agua entre cuencas	Estas actividades conllevan riesgos ambientales y/o sociales potencialmente adversos. En consecuencia, no ingresan en la Categoría C de SAS*, por lo cual no son aptas para la aplicación del SAP.
Pozos de sondeo con bombas eléctricas	
Obras para el tratamiento de agua de uso urbano y el agua residual	
Plantas de desalinización	
Establecimiento de tierras de desborde/retranqueo de diques	
Barreras estructurales contra las crecidas (muros de contención, presas, represas, esclusas y diques que protejan las áreas expuestas a riesgos de inundación por medio del control de los flujos de agua)	
Modernización del sistema de drenaje urbano y los cursos de agua para abordar los impactos del cambio climático proyectados	
Recarga artificial de acuíferos	
Construcción de embalses (a gran escala)	

* SAS = salvaguardas ambientales y sociales

ESCENARIOS DE PROYECTOS

Este es un ejemplo de un proyecto de agua, saneamiento e higiene con resiliencia climática y de gestión de sequías que sería apropiado para la modalidad de proceso de aprobación simplificado.

CONTEXTO

- El país A es considerado uno de los más vulnerables a los efectos del cambio climático, especialmente a sufrir sequías más frecuentes y extremas. Por consiguiente, es posible que el cambio climático tenga impacto sobre el abastecimiento de agua potable del país.
- Los datos sobre lluvias del período 1965-2016 correspondientes a los dos distritos más vulnerables revelan que hubo épocas de lluvias extremadamente escasas y de sequías en los años 1965, 1970, 1977, 1983, 1992, 1998, 2001, 2007/08, 2012/13 y 2015/16. Los científicos observan que se están produciendo sequías graves con mayor frecuencia que la estimada anteriormente.
- La principal fuente de agua potable es el agua de lluvia a la que se accede a través de sistemas domésticos y comunitarios de captación de agua pluvial. Si bien estos sistemas brindan un abastecimiento adecuado durante las épocas en que hay suficientes lluvias, cuando la cantidad de días consecutivos con niveles de precipitaciones bajos o nulos supera un determinado umbral, la capacidad de captación y/o almacenamiento no alcanza ni siquiera para satisfacer las necesidades básicas.
- Los habitantes de los dos distritos más vulnerables se dedican mayormente a la actividad agropecuaria de subsistencia. El rendimiento de sus campos y jardines ha ido cayendo con el correr de los años, dado que la escasez e inestabilidad de la disponibilidad de agua repercute negativamente en la producción de su cosecha. En ambos distritos sigue estando muy difundida la costumbre de defecar al aire libre, y esto muchas veces se hace cerca de los pocos cuerpos de agua existentes, lo cual contamina la escasa superficie de agua disponible. Esto redundará en brotes frecuentes de enfermedades que se transmiten a través del agua.
- El ministerio a cargo del agua en ese país aspira a mejorar la resiliencia y la fiabilidad de los recursos hídricos con fines de higiene e hidratación en los dos distritos más vulnerables del país.

ACTIVIDADES DEL PROYECTO:

El proyecto llevará a cabo las siguientes actividades:

- Rehabilitar los actuales sistemas de captación de agua de lluvia en los techos de las edificaciones de la comunidad, a fin de garantizar que haya agua disponible para ser utilizada durante los períodos de sequía, que son cada vez más frecuentes;
- Construir instalaciones domésticas de captación de agua de lluvia en los hogares más vulnerables;
- Ayudar a los hogares a construir inodoros sin uso de agua con separación de orina, a fin de evitar la contaminación del agua superficial y subterránea;
- Capacitar a las personas desempleadas de la comunidad para el manejo y el mantenimiento de los sistemas de captación de agua de lluvia;
- Desarrollar y ejecutar planes de contingencia frente a sequías a nivel comunitario, teniendo en cuenta los impactos en diferentes contextos de cambio climático; y
- Una vez que las nuevas instalaciones de agua y saneamiento hayan sido instaladas y que el plan de contingencia frente a sequías haya sido desarrollado, organizar visitas in situ por parte de otras comunidades menos vulnerables que podrían tener la capacidad de reproducir estas intervenciones utilizando sus propios fondos.

CAMBIO DE PARADIGMA

El proyecto mejorará la seguridad hídrica en beneficio de las comunidades de los dos distritos más vulnerables del país, mejorando y proporcionando instalaciones de almacenamiento de agua y saneamiento con capacidad de resiliencia a las sequías actuales y futuras provocadas por el clima. En consecuencia, el proyecto mejorará el bienestar y la salud de las comunidades. El cambio de paradigma de este proyecto radica en sus posibilidades de aprendizaje colectivo, expansión a escala y reproducción, a través de las visitas in situ de personas de comunidades menos vulnerables, que podrían tener la capacidad de desarrollar obras de agua, saneamiento e higiene similares y elaborar planes de contingencia frente a sequías sin ayuda financiera.

AGRADECIMIENTOS

La presente publicación forma parte de la serie de "directrices técnicas del SAP". El Sr. Demetrio Innocenti, administrador del Proceso de Aprobación Simplificado (GCF), se encargó de las tareas de supervisión, mientras que la Sra. Katherine Bryson (GCF) se ocupó de la coordinación. Asimismo, se recibieron aportes de la Sra. Rocio Vizquete Fernandez (GCF).

La redacción de las directrices sobre seguridad hídrica a cargo de Sra. Chibesa Pensulo (GCF) y la Sra. Patricia Velasco.

Extendemos un agradecimiento especial a el Sr. Vladislav Arnaoudov (GCF), el Sr. Alastair Morrison, el Sr. Leonardo Paat (GCF), el Sr. Jose Fraizer Gomez (GCF), y el Sr. Juan Luis Salazar (GCF) por sus contribuciones a la presente publicación.

CONTACTOS

Para cualquier información, por favor póngase en contacto con: GCF SAP team
sap@gcfund.org

Todos los derechos reservados.
© Green Climate Fund