



GREEN
CLIMATE
FUND

Simplified
Approval
Process

DIRECTRICES TÉCNICAS DEL PROCESO DE APROBACIÓN SIMPLIFICADO (SAP)

REDD+



ANTECEDENTES Y ENFOQUE

La publicación proporciona orientación técnica para la preparación de propuestas de SAP. Estas directrices se redactaron para ayudar a las entidades acreditadas (EA) y las autoridades nacionales designadas (AND) del Fondo Verde para el Clima (GCF) a preparar las notas conceptuales y las propuestas de financiación conforme al Proceso de Aprobación Simplificado para REDD+ (SAP REDD+).¹

Las entidades acreditadas deben elaborar las propuestas del SAP en estrecha colaboración con el centro de coordinación o la entidad de REDD+ y la AND pertinente.

El GCF respalda los esfuerzos de REDD+ de los países en las tres fases de las actividades de REDD+². Estas fases comienzan con el desarrollo de estrategias o planes de acción, políticas y medidas nacionales, y medidas de fomento de las capacidades, y siguen con la implementación de dichas estrategias o planes de acción y medidas y políticas nacionales. Esta implementación podría involucrar otras actividades relacionadas con el fomento de las capacidades, la transferencia de tecnología y la demostración basada en los resultados. Además, podría dar lugar a medidas basadas en resultados que, de adoptarse, se deberían medir, notificar y verificar completamente. Todas estas intervenciones se pueden apoyar a través de las distintas modalidades de financiación del GCF y el programa piloto de pagos basados en los resultados (RBP) de REDD+.

El SAP puede ser una herramienta útil y facilitadora para que los países avancen en sus procesos nacionales a fin de cumplir con la implementación de REDD+ y puedan acceder a los RBP de REDD+.³ En efecto, esto significa ayudar a los países a satisfacer los requisitos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC),⁴ incluido el Marco de Varsovia⁵ para REDD+, y a adoptar las medidas concretas sobre el terreno para poder recibir los pagos cuando se consiguen los resultados de REDD+. A través de la modalidad de financiación del SAP REDD+, el GCF espera que los países avancen en el cumplimiento de los requisitos de la CMNUCC y la implementación de las actividades de demostración, y accedan a los RBP de REDD+ ofrecidos por el GCF u otra fuente de financiación.

1. Visite: <www.greenclimate.fund/how-we-work/sap/news>.

2. Para obtener información detallada sobre el apoyo que presta el GCF en las primeras fases de REDD+, visite: <www.greenclimature.fund/documents/20182/751020/GCF_B.17.16_-_Green_Climate_Fund_support_for_the_early_phases_of_REDD_plus.pdf/574e7c22-df75-42f9-811d-98432a2f3bco>.

3. Disponible en <www.greenclimature.fund/how-we-work/redd>.

4. Disponible en <<https://redd.unfccc.int/fact-sheets/redd-mrv-and-results-based-payments.html>>.

5. Disponible en <<https://redd.unfccc.int/fact-sheets/warsaw-framework-for-redd.html>>.

El SAP les brinda a los países la posibilidad de ampliar sus esfuerzos de REDD+ sin generar casi ningún riesgo social o ambiental. Se alienta a los países a adoptar un enfoque paisajístico más amplio, teniendo en cuenta los múltiples usos de la tierra para responder a las necesidades de desarrollo y lograr los objetivos relativos al cambio climático.

En el contexto de REDD+, la financiación del GCF apunta a abordar las causas de la deforestación y la degradación de los bosques para conseguir los resultados de REDD+ y abarcar otros sectores además del sector forestal. Más que una intervención discreta con límites diferenciados, la financiación de REDD+ exige un cambio en el enfoque sobre el papel que desempeñan los bosques en el contexto del desarrollo. Las intervenciones de REDD+ deben fomentar vías de desarrollo sostenibles y con bajas emisiones que permitan disminuir, detener o revertir la pérdida de la cubierta forestal y las reservas forestales de carbono. Esta tarea demanda la coordinación entre los distintos sectores, así como entre los ámbitos nacionales y subnacionales. Esta redefinición de la relación entre el crecimiento económico y la salud social y ambiental está vinculada al objetivo del GCF de provocar un cambio de paradigma. En este contexto, el programa REDD+ tiene el potencial de inducir una transformación para superar las prácticas habituales.

DISEÑO DEL SAP REDD+

El SAP REDD+ les ofrece a los países las siguientes posibilidades:

- a. **Completar o actualizar los requisitos de la CMNUCC para los RBP de REDD+:** El SAP REDD+ está dirigido a los países que se encuentran en las primeras fases de REDD+ (preparación e implementación) y que buscan apoyo para satisfacer los requisitos de elegibilidad de los RBP establecidos por la CMNUCC. Asimismo, está dirigido a aquellos países que ya alcanzaron estos requisitos, pero que buscan apoyo para actualizar o ampliar cualquiera de ellos. Este apoyo debe basarse en el apoyo pasado y presente recibido por las distintas iniciativas y entidades de financiación, además de complementarlo. Al completar los esfuerzos anteriores y actuales, el SAP podrá subsanar las deficiencias y contribuir al cambio de paradigma en el contexto de REDD+.
- b. **Implementar las actividades de demostración de REDD+** que posibiliten al país iniciar actividades sobre el terreno que podrían generar resultados ampliables de REDD+ y, al mismo tiempo, cumplir con los requisitos de la CMNUCC hasta que el país pueda acceder a los RBP otorgados por el GCF y otras fuentes de financiación, lo que asegura la complementariedad y coherencia entre ellas. El SAP ofrece apoyo para implementar las actividades de demostración tendientes a abordar los factores impulsores de deforestación y degradación de los bosques, que también se pueden ampliar. Estas actividades de demostración deben ser innovadoras y contribuir a los planes de acción y estrategias nacionales de REDD+, así como a las prioridades de desarrollo que están en concordancia con las contribuciones determinadas a nivel nacional y los planes nacionales de adaptación que incluyen intervenciones relacionadas con los bosques.

El GCF espera que, como resultado del proyecto SAP con los dos tipos de intervenciones mencionadas, los países estén en una mejor posición para solicitar los RBP de REDD+ a nivel nacional y subnacional.

ESTRUCTURA DEL PROYECTO SAP REDD+

Para acelerar una propuesta de financiación mediante el SAP REDD+, se debe estructurar con dos componentes fijos:

1. **Componente 1:** cumplimiento con los requisitos de la CMNUCC para los RBP de REDD+, y
2. **Componente 2:** actividades innovadoras de demostración de REDD+.

En el **componente 1 (cumplimiento con los requisitos de la CMNUCC para los RBP de REDD+)**, los países pueden buscar apoyo para satisfacer los requisitos de la CMNUCC y la notificación de los resultados de REDD+ en un anexo técnico que se envía con su informe bienal de actualización. Se

requiere cumplir con los siguientes requisitos de la CMNUCC para acceder a los pagos basados en los resultados de REDD+:

- a. un plan de acción o estrategia nacional de REDD+;
- b. un nivel de referencia forestal o un nivel de referencia de las emisiones forestales evaluado;
- c. un sistema nacional de seguimiento forestal;
- d. un sistema para brindar información sobre cómo se abordan y respetan las salvaguardias, y
- e. las medidas basadas en resultados se deben medir, notificar y verificar completamente.

Los países deben identificar sus necesidades específicas con un análisis adecuado del déficit de capacidad. Este análisis se puede realizar en relación con las medidas propuestas que aparecen en el modelo de hoja de ruta desarrollado por el GCF para ayudar a los países interesados a recibir pagos basados en los resultados de REDD+.⁶ En el cuadro 1, se dan ejemplos sobre las necesidades específicas de fomento de las capacidades para los países que completan la fase 1 de REDD+.

Cuadro 1: Lista no exhaustiva de ejemplos de posibles actividades que se podrían considerar para el componente 1.

- Desarrollar o actualizar el nivel de referencia forestal (NFR) o el nivel de referencia de las emisiones forestales (NREF), y el anexo técnico para el informe bienal de actualización.
- Establecer o mejorar la solidez del Sistema Nacional de Seguimiento Forestal (SNSF).
- Aumentar la exactitud y la precisión de las estimaciones relacionadas con la reducción de las emisiones, los datos sobre las actividades de seguimiento correspondientes al uso de la tierra y los cambios en su uso, y la inclusión del contenido de carbono en el suelo en el sistema nacional de rendición de cuentas.
- Mejorar la interfaz de la plataforma del Sistema de Información de Salvaguardias, teniendo en cuenta una amplia gama de usuarios.
- Evaluar el grado de cumplimiento de los proyectos con las salvaguardias establecidas en los Acuerdos de Cancún y las normas de las entidades acreditadas y el GCF.
- Poner en marcha el SNSF para recopilar datos locales.
- Crear un registro nacional de intervenciones de REDD+ y, a su vez, aumentar la articulación de REDD+ con otros compromisos relacionados con el clima.
- Fomentar las capacidades técnicas e institucionales para lo siguiente:
 - Hacer un seguimiento y evaluar la degradación de los bosques y sus emisiones asociadas.
 - Cuantificar las emisiones y absorciones asociadas con cada uno de los factores impulsores identificados de deforestación y degradación de los bosques.
 - Institucionalizar los protocolos del SNSF.
 - Actualizar con regularidad el Sistema de Información de Salvaguardias para que cumpla plenamente con los requisitos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

La implementación de las actividades debe generar resultados concretos, como una estrategia de REDD+ aprobada, la adopción de un Sistema de Información de Salvaguardias, la puesta en funcionamiento de un sistema de seguimiento, notificación y verificación, etc. Los países también deberán considerar la aplicación de mecanismos para asegurar la sostenibilidad financiera y operacional de los elementos incluidos en este componente tras finalizar la propuesta de financiación mediante el SAP REDD+.

En el **componente 2 (actividades innovadoras de demostración de REDD+)**, el SAP REDD+ les ofrece a los países la posibilidad de implementar actividades de demostración en las cinco actividades de REDD+:

- | | | |
|--|--|--|
| a. reducción de las emisiones derivadas de la deforestación; | derivadas de la degradación de los bosques; | d. ordenación forestal sostenible, y |
| b. reducción de las emisiones | c. conservación de las reservas forestales de carbono; | e. incremento de las reservas forestales de carbono. |

El país goza de plena flexibilidad para identificar qué tipos de actividades debería implementar y cómo, según las circunstancias preponderantes. El objetivo general de este componente es acelerar las actividades innovadoras que ayuden a la ampliación y la posibilidad de duplicación de REDD+. Estas actividades de demostración pueden abordar diferentes tipos de innovación, incluida la financiera. Las actividades de demostración de REDD+ sobre el terreno pueden incluir los siguientes elementos:

- a. maneras innovadoras de atraer inversiones del sector privado, entre ellos, instrumentos de financiación combinada para el desarrollo e inversiones de impacto;

6. Disponible en <www.greenclimate.fund/documents/redd-roadmap>.

- b. una estructura financiera para asegurar la sostenibilidad de las actividades de REDD+ tanto del sector público como del privado;
- c. las modalidades de implementación, incluida la agrupación de prácticas de negocio bajo los auspicios de incubadoras y aceleradoras de pequeñas (es decir, empresas emergentes), medianas y grandes empresas;
- d. las prácticas para demostrar y aumentar el valor de los bosques, como técnicas y métodos para integrar el conjunto completo de servicios de los ecosistemas y sus compensaciones;
- e. modalidades para poner a prueba los mecanismos de participación en los beneficios para REDD+;
- f. la incorporación de soluciones tecnológicas que integran los conocimientos locales de REDD+;
- g. mecanismos para separar las cadenas de valor de los productos básicos de la deforestación y la degradación de los bosques, y
- h. otros elementos identificados por el país.

Cuadro 2: Ejemplos de elementos que podrían estar en las actividades de demostración de REDD+

El país "X" decide implementar una actividad de demostración de REDD+ a nivel subnacional de acuerdo con un enfoque jurisdiccional. Desea recibir pagos basados en los resultados de REDD+ y, al mismo tiempo, asegurar la ampliación de las actividades de demostración, que podrían comprender los siguientes elementos (solo se proporcionan a fines de ejemplo):

- Una intervención de gestión sostenible de los bosques que se centra en los productos forestales no madereros (PFNM) donde los pequeños y medianos productores locales pueden tener acceso a un paquete de crédito para los PFNM orientados al mercado y cuyos flujos financieros están alineados con los flujos de producción y el modelo de explotación. Una empresa privada relacionada con la cadena de suministro de PFNM podría garantizar la participación en el mercado, mientras que los organismos bancarios privados locales también podrían participar en el sistema de crédito.
- Una intervención de restauración forestal, incluida la integración de los sistemas agroforestales en las cadenas de suministro de cero deforestación. De acuerdo con la estructura financiera de la intervención, se espera obtener rendimientos de los productos agroforestales vinculados a los mercados, mientras que se puede calcular el impacto de la mitigación a través del aumento de las reservas de carbono. Debido a la naturaleza de la intervención, también se espera que las poblaciones locales y los ecosistemas forestales tengan una mayor resiliencia al cambio climático.
- El establecimiento de una plataforma para atraer financiación del sector privado destinada a la conservación de los bosques naturales con alto contenido de carbono y biodiversidad. La plataforma se podría diseñar para permitir la identificación de áreas específicas que están protegiendo los contribuyentes del sector privado, quienes, a cambio, podrían recibir un certificado de conservación.

En el SAP, los países y las EA deben prever que las **actividades de demostración no generen casi ningún riesgo ambiental**, comprendidos en la categoría C o la intermediación 3 de la política social y ambiental del GCF, y las directrices del SAP relativas a las salvaguardias sociales y ambientales del GCF. El nivel y la determinación de los riesgos ambientales y sociales, así como los posibles impactos, pueden variar proyecto a proyecto, y la Secretaría del GCF guiará a las EA durante el proceso de diligencia debida de segundo nivel. Un proceso importante para determinar el nivel de riesgos ambientales y sociales es el proceso de verificación que acompañará a las propuestas. Además, aun haya un bajo nivel de riesgos, los proyectos deberán desarrollar e implementar la participación de las partes interesadas, así como establecer un mecanismo de reparación de agravios para el proyecto, conforme con la política social y ambiental del GCF.

AGRADECIMIENTOS

La presente publicación forma parte de la serie de "directrices técnicas del SAP". El Sr. Demetrio Innocenti, administrador del Proceso de Aprobación Simplificado (GCF), se encargó de las tareas de supervisión, mientras que la Sra. Katherine Bryson (GCF) se ocupó de la coordinación. Asimismo, se recibieron aportes de la Sra. Rocio Vizueté Fernández (GCF) y la Sra. Grace Lee (GCF).

La redacción de las directrices sobre el REDD+ estuvo a cargo de la Sra. Veronica Galmez (GCF), el Sr. Marc Dumas-Johansen (GCF) y el Sr. Juan Chang (GCF).

Extendemos un agradecimiento especial a la Sra. Victoria Cook (GCF), el Sr. Jose Frazier Gomez (GCF), la Sra. Faith Choga (GCF), el Sr. Juan Luis Salazar (GCF) y la Sra. Lucy Hogan por sus contribuciones a la presente publicación.

CONTACTOS

Para cualquier información, por favor póngase en contacto con:
GCF SAP team
sap@gcfund.org

Todos los derechos reservados.
© Green Climate Fund